**Тема 9.** **Управління в галузі земельних відносин**

План лекції:

### 1. Поняття, об'єкт, предмет та мета управління земельними ресурсами.

2. Основні завдання управління земельними ресурсами на сучасному етапі розвитку земельних відносин.

3.Функції та принципи управління земельними ресурсами

**Питання на самостійне опрацювання**

1.Зміст управління земельними ресурсами на державному, регіональному та  місцевому рівнях.

2.Методи, за допомогою яких здійснюється реалізація управлінських рішень.

**Рекомендована література:**

1. Конституція України від 28.06.1996 р. // Відом. Верхов. Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Земельний кодекс України від 25.10.2001 р. (із змінами та доповненнями) за № 2768-ІІІ // Офіц. вісн. України. – 2001. – № 46.– Ст. 2038.
3. Земельне право України: загальна частина: навч. посібн. / А.І. Ріпенко, О.М. Пащенко. Київ : ВД «Дакор», 2016. 236 с.
4. Кобецька Н. Р. Дозвільне і договірне регулювання використання природних ресурсів в Україні: питання теорії та практики: монографія / Н.Р. Кобецька. ІваноФранківськ: Прикарпат. нац. ун-т ім. Василя Стефаника, 2016. 271 с.
5. Мироненко В.П. Земельне право України: Навчальний посібник / За загальною редакцією В. П. Мироненко. К.: Алерта, 2018. 350 с.

### 1. Поняття, об'єкт, предмет та мета управління земельними ресурсами

Під ***управліннмям земельними ресурсами*** слід розуміти [**система**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=99145&displayformat=dictionary)тичну, ціленаправлену дію держави і суспільства з удосконалення земельних відносин та системи землекористування, яка базується на пізнанні об'єктивних закономірностей та інформації з метою забезпечення [**ефект**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=63311&displayformat=dictionary)ивності [**використання земель**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=56845&displayformat=dictionary)них ресурсів як країни в цілому, так і регіонів та конкретних територій.

Основними засобами забезпеченя інформаційного обміну у системі [**управління земельними ресурсами**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=56525&displayformat=dictionary) є:

* [**землеустрій**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=56631&displayformat=dictionary)
* земельний кадастр
* [**моніторинг земель**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=101032&displayformat=dictionary)

До об’єктів [**управління**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=101044&displayformat=dictionary) земельними ресурсами відносяться весь земельний фонд  України, адміністративно-територіальні одиниці, земельні угіддя окремих землеволодінь і землекористувань, що відрізняються за хар[**акт**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=162423&displayformat=dictionary)ером використання і [**право**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=101042&displayformat=dictionary)вим статусом, земельні ділянки, що не ввійшли в землекористування (землі загального користування), [**земельні відносини**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=57700&displayformat=dictionary), процеси формування землеволодінь та землекористувань, організація раціонального використання, охорони та відновлення корисних властивостей земельних ресурсів, які відповідають потребам людини і вимогам законів природи

***Предметом*** управління є процеси організації використання землі, що у [**межа**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=101051&displayformat=dictionary)х визначеної території забезпечують усе різноманіття потреб його жителів. Різноманіття потреб приводить до різноманіття способів використання земель, що підлягають  управлінню.

***Метою***управління земельними ресурсами є створення і забезпечення функціонування системи земельних відносин і землекористування, що дозволяє при забезпеченні досить високого рівня екологічних і соціальних умов життя, розвитку ефективної підприємницької, суспільної й іншої діяльності, формування умов збереження і відновлення довкілля, у т.ч. землі, одержати максимум надходжень фінансових коштів у   державний і місцевий бюджети.

Виділяють способи використання земель. До них відносяться:

* встановлення правового статусу земель ([**власність**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=57699&displayformat=dictionary), користування, оренда, обмеження, обтяження);
* аналіз природного й економічного стану земель;
* встановлення напрямків і видів використання землі (дозволене використання);
* впровадження економічно й екологічно ефективних технологій використання землі;
* інженерне забезпечення процесу використання земель (інженерні комунікації);
* здійснення територіальної організації використання землі в  межах землекористування, окремих ділянок, (масивів), земель ([**землевпорядкування**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=56647&displayformat=dictionary), [**планування**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=56649&displayformat=dictionary), зонування й ін.);
* інші заходи, що впливають на статус і стан земель.

**2.Основні завдання управління земельними ресурсами на сучасному етапі розвитку земельних відносин**

До основних завдань державного [**управління земельними ресурсами**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=56525&displayformat=dictionary) відносяться:

* поліпшення використання й охорони земельних ресурсів;
* взаємоузгодження рішень органів державного [**управління**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=101044&displayformat=dictionary);
* забезпечення соціально-[**право**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=101042&displayformat=dictionary)вого захисту суб'єктів земельних відносин;
* формування сприятливих умов для підприємництва і розвитку суспільства;
* створення правових, економічних і організаційних передумов для різних форм господарювання на землі;
* [**регулювання**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=101101&displayformat=dictionary) державними [**акт**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=162423&displayformat=dictionary)ами фінансової і природоохоронної діяльності суб'єктів земельних відносин;
* наділення органів управління політичними й організаційно-регламентуючими функціями, що забезпечують [**ефект**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=63311&displayformat=dictionary)ивний розвиток суспільства.

Напрями управління земельними ресурсами поділяються на безпосередні та опосередковані.

Функції управління земельними ресурсами при ***безпосередньому напрямку****:*

* збір і аналіз даних про [**об'єкт управління**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=98994&displayformat=dictionary) та керовані процеси: вивчення властивостей землі (польові обстеження, [**інвентаризація**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=101111&displayformat=dictionary) земель), ведення земельного кадастру (реєстрація, облік, оцінка) і [**моніторинг**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=63327&displayformat=dictionary)у земель, створення і ведення геоінформаційних систем (ГІС);
* контроль за функціонуванням сформованого процесу і його коректування: контроль за використанням земель і дотриманням земельного законодавства, вирішення земельних спорів, пов'язаних з реалізацією управлінських рішень і функціонуванням сформованої системи організації [**використання земель**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=56845&displayformat=dictionary);
* реалізація управлінського рішення: державний перерозподіл земель (вилучення, відвід), організація і фінансування заходів щодо зміни властивостей землі, облаштованості й формування землекористувань, регулювання ринкового обороту земель, [**економічне стимулювання**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=56541&displayformat=dictionary) раціонального землекористування;
* розробка управлінського рішення: зонування території, прогнозування, [**планування**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=56649&displayformat=dictionary) і [**проектування**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=101100&displayformat=dictionary) використання земель.

До функцій***опосередкованого управління*** відносяться:

* вивчення характеру земельних відносин, стану земельного законодавства і їх моніторинг;
* розробка і прийняття законодавчих актів (законів, рішень, постанов) і нормативів використання землі;
* реалізація заходів щодо зміни системи землекористування, передбачених у законодавчих актах; удосконалення землекористування, зонування території, нормування використання землі;
* державний контроль за дотриманням земельного законодавства;  вирішення земельних суперечок, пов'язаних з введенням і функціонуванням земельного законодавства і нормативів використання землі.

**3.Функції та принципи управління земельними ресурсами**

Функції державного [**управління земельними ресурсами**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=56525&displayformat=dictionary) поділяються на:

* облікову
* інформаційну
* організаційно – [**план**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=101011&displayformat=dictionary)ову
* розподільчо – перерозподільну
* контрольну

Основні напрями управлінської діяльності в галузі земельних відносин зосереджені на:

* обгрунтуванні
* розробці і пр[**акт**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=162423&displayformat=dictionary)ичній реалізації оптимізаційних моделей формування системи [**управління**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=101044&displayformat=dictionary)
* законодавчо-нормативному забезпеченні
* професійності застосування сучасних методів

До інструментаріїв управління земельними ресурсами відносяться державні стандарти, норми і правила.

Функції управління в галузі використання та охорони земель за Земельним [**кодекс**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=162420&displayformat=dictionary)ом України:

* Ø встановлення та зміна меж адміністративно-територіальних утворень;
* Ø [**планування використання земель**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=99147&displayformat=dictionary);
* Ø [**землеустрій**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=56631&displayformat=dictionary);
* Ø [**контроль за використанням та охороною земель**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=57711&displayformat=dictionary);
* Ø [**моніторинг земель**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=101032&displayformat=dictionary);
* Ø державний земельний кадастр;
* Ø [**економічне стимулювання**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=56541&displayformat=dictionary) раціонального використання та охорони земель;
* Ø відшкодування втрат сільськогосподарського та лісогосподарського виробництва

[***Земельний кодекс України***](https://zem.ua/)***–***це основний нормативно-[**право**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=101042&displayformat=dictionary)вий акт земельного законодавства України, ухвалений Верховною Радою України 25 жовтня 2001 року (№ 2768-III). Є кодифікованим нормативним актом (законом), який конкретизує положення Конституції України щодо [**регулювання**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=101101&displayformat=dictionary) земельних відносин і визначає основний зміст практично всіх інститутів земельного права.

Перелік принципів управління земельними ресурсами:

* Принцип різноманіття і рівноправності усіх форм власності, володіння та користування землею
* Принцип доступності інформації про стан земель
* Принцип державної підтримки заходів щодо раціонального використання, поліпшення якості і охорони земель
* Принцип пріоритету прав і обов'язків, визначених Конституцією України
* Принцип державного управління земельними ресурсами
* Принцип раціонального [**використання земель**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=56845&displayformat=dictionary),
* Принцип використання земель за цільовим призначенням
* Принцип платності використання земель
* Принцип сталості землекористування
* Принцип диференційованого підходу до управління [**земля**](https://elearn.nubip.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=56512&displayformat=dictionary)ми різних категорій і регіонів
* Принцип правового захисту і відповідальності

Індивідуальні принципи управління земельними ресурсами включають в себе:

* Організаційне і кадрове забезпечення
* Обов’язковість і достатність державної фінансової підтримки
* Розмежування функцій між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування
* Правове забезпечення